

# EUROPA EN ACCIÓN

¡Lo que la Unión Europea hace por ti cada día!

## CUMBRE EUROPEA DICIEMBRE 2025

### Qué se Juega la UE en la Última Reunión del Año

#### Dos días cruciales para definir el rumbo de la Unión en 2026

El final del año no trae descanso a Bruselas. Todo lo contrario: el 18 y 19 de diciembre de 2025, los líderes de los 27 Estados miembros se reúnen en una de las cumbres más decisivas del calendario europeo. Esta cita, habitual cada diciembre, suele servir para cerrar los grandes expedientes políticos del año y preparar la agenda estratégica del siguiente, pero esta vez llega cargada de más expectativas que nunca. Europa enfrenta simultáneamente desafíos económicos, geopolíticos y sociales que se acumulan sin pausa, y los jefes de Estado tienen apenas dos días para desbloquear decisiones clave.

#### Una Europa en Tensión: La Geopolítica como Eje Central

El telón de fondo de la cumbre es una Europa expuesta a una presión internacional sin precedentes. La guerra en Ucrania, que lleva casi cuatro años de conflicto abierto, continúa redefiniendo prioridades, alianzas y presupuestos. El debate más sensible girará en torno a la congelación prolongada de los activos del Banco Central de Rusia retenidos en Europa —un volumen cercano a los 200.000 millones de euros— y la propuesta de utilizar los beneficios generados por estos activos para financiar la reconstrucción y defensa de Ucrania.



La idea cuenta con el respaldo de países como Estonia, Polonia o Países Bajos, que consideran que Rusia debe contribuir económicamente al coste del daño causado. Pero otros Estados, más cautos, temen represalias, litigios internacionales o impactos en la estabilidad financiera. La decisión que se tome será un mensaje al mundo sobre hasta dónde está dispuesta a llegar la Unión en defensa del orden internacional.

#### Seguridad y Defensa: Hacia una Capacidad Europea Propia

La Comisión Europea llega con una propuesta estratégica: analizar si es viable lanzar una segunda ronda del programa SAFE, un mecanismo que facilita préstamos a los Estados miembros para proyectos de defensa, interoperabilidad militar y reabastecimiento de munición. Este debate se enmarca en una realidad clara: la UE, históricamente dependiente de Estados Unidos para su seguridad, trata de reforzar su autonomía y su industria militar tras el shock de la invasión rusa.



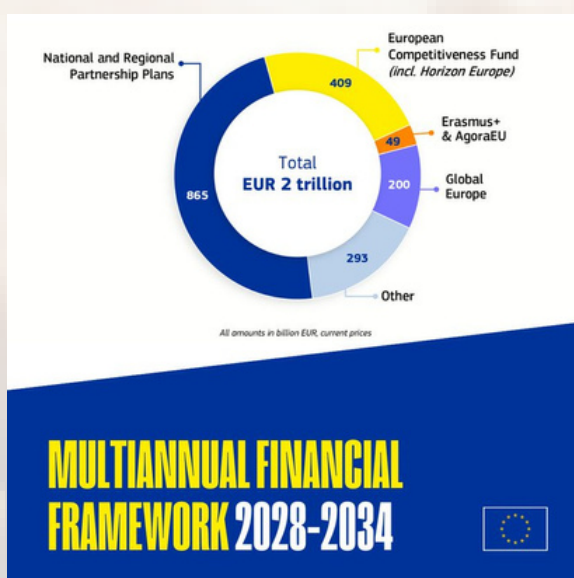
Isabel Sanz Borque

# EUROPA EN ACCIÓN

¡Lo que la Unión Europea hace por ti cada día!

En esta cumbre, los líderes deben definir el nivel de ambición para los próximos años: ¿debe Europa producir más armamento en territorio propio? ¿Debe aumentar el gasto militar conjunto? ¿Es hora de avanzar hacia un mercado europeo de defensa plenamente integrado? La sensación en Bruselas es que el tiempo apremia y que la ventana para reforzar capacidades estratégicas se está estrechando.

## Economía y Presupuesto: Decisiones que Marcarán el Próximo Ciclo



Otro de los grandes pilares de la reunión será el Marco Financiero Plurianual (MFP) 2028-2034, el presupuesto a largo plazo de la UE. Aunque la aprobación formal llegará más adelante, esta cumbre sirve para fijar prioridades políticas, y la divergencia entre Estados miembros es notable. Países del Este y del Sur quieren proteger la Política de Cohesión, esencial para reducir desigualdades regionales. En cambio, Estados con economías más fuertes presionan para redirigir fondos hacia la transición energética, la innovación digital, el apoyo a la industria europea y la defensa.

A este debate se suma una cuestión de fondo: cuánto dinero estará la UE dispuesta a movilizar. El aumento del gasto en años recientes —pandemia, crisis energética, apoyo a Ucrania— hace prever que las negociaciones serán duras. También se valorarán reformas para simplificar procedimientos, hacer más ágiles los fondos y garantizar que la inversión llegue antes sobre el terreno.

## El Futuro del Euro Digital y la Transformación Económica

Aunque no protagoniza la agenda, el euro digital entra por primera vez en una fase política decisiva. Los ministros de Economía presentarán a los líderes un balance de los avances técnicos de 2025: cómo funcionaría la infraestructura, qué garantías de privacidad se contemplan y cómo se integraría con los pagos tradicionales.

El euro digital no pretende sustituir al efectivo, sino ofrecer una alternativa de pago pública, segura y europea en un ecosistema dominado por gigantes tecnológicos extranjeros. Para los ciudadanos podría significar pagos instantáneos, comisiones más bajas y protección frente a cierres o fallos de plataformas privadas. Para la UE, representa un paso hacia la soberanía económica en un mundo cada vez más digitalizado.



Más información sobre el Euro Digital en nuestra Web.

Isabel Sanz Borque

# EUROPA EN ACCIÓN

¡Lo que la Unión Europea hace por ti cada día!

## Migración y Asilo: El Desafío que Nunca Desaparece

La gestión migratoria continúa siendo uno de los asuntos más complejos para la Unión. Tras aprobar varias piezas fundamentales del Pacto de Migración y Asilo, ahora toca la parte más delicada: el mecanismo anual de solidaridad, que obliga a los Estados a contribuir cada año con reubicaciones, apoyo financiero o ayuda operativa.



En la cumbre se revisará el funcionamiento previsto para 2026 y se intentará acercar posiciones entre países mediterráneos —que piden mayor reparto de responsabilidades ante la llegada de personas por mar— y países del centro y norte, que prefieren una contribución financiera. También se examinarán los avances en control de fronteras, acuerdos con terceros países y mejoras en los sistemas de acogida.

## Vivienda Asequible: Un Nuevo Frente Social Europeo

Si hay un tema que ha ganado fuerza inesperadamente en los últimos meses es el de la vivienda asequible. El Parlamento Europeo presentará a los líderes un informe con los avances del Plan Europeo para la Vivienda, que busca ampliar la construcción de vivienda social, facilitar el acceso de jóvenes y familias y contener el aumento de precios del alquiler en las grandes ciudades.

La UE no tiene competencias plenas en vivienda, pero sí puede actuar mediante financiación, incentivos y regulación del mercado interior. Por ello, se espera que en esta cumbre se explore cómo usar fondos europeos, nuevas normas para plataformas de alquiler de corta duración o inversiones en eficiencia energética para abaratar costes. El problema afecta a prácticamente todos los Estados miembros, lo que lo convierte en uno de los grandes debates sociales del año.



## Una Cumbre que Cierra el Año... y Abre un Nuevo Ciclo Político

La relevancia de esta reunión va más allá de su contenido. Marca el final del primer año de la nueva Comisión Europea y del Parlamento elegido en 2024, un momento clave para evaluar si las instituciones están cumpliendo sus promesas y si la Unión avanza con cohesión o con más grietas internas.

Las decisiones que se tomen en Bruselas definirán el tono político del 2026: la relación con Rusia, la capacidad militar europea, la protección económica de los ciudadanos, la respuesta común a la migración y un plan de vivienda paneuropeo.

En definitiva, esta cumbre no solo cierra un año complejo, sino que abre un periodo en el que la UE deberá demostrar que puede actuar con unidad en un mundo cada vez más incierto.

Elaborado por:  
**Isabel Sanz Borque**